蒸湘区2021年度计划生育利益导向

“两扶”专项支出绩效评价报告

为切实做好2021年计划生育专项资金支出绩效管理评价工作，强化绩效观念，提高财政资金使用效益。我区根据湖南省卫生健康委《关于认真做好2021年两扶对象资格确认和数据申报工作的通知》要求，我区高度重视，精心部署，经过深入细致的调查考证，摸清底子，找准症结，为奖励扶助工作开展奠定了基础，现就自查结果报告如下：

一、计划生育利益导向工作的基本情况

**（一）项目概况。**计划生育利益导向专项包括农村部分计划生育家庭奖励扶助制度、计划生育家庭特别扶助制度（独生子女伤残死亡家庭扶助制度和手术并发症人员扶助制度）和独生子女保健费发放制度，政府通过对符合条件的计划生育家庭给予经济上的奖励和扶助，目的是缓解计划生育家庭的特殊困难，引导更多群众自觉实行计划生育，建立以政策奖励扶助为主体，多种帮助活动为补充，相关社会经济政策配套的政策体系，逐步完善有利于人口计生工作的利益导向机制。项目资金每年发放一次。

**（二）项目绩效目标。**建立健全计划生育利益导向机制，缓解实行计划生育家庭的特殊困难，引导群众自觉实行计划生育，完善养老保障体系，促进消除贫困人口和全面建设小康社会目标的实现，加快人口与经济社会的协调发展，兑现党和政府的承诺，提高政府公信力，密切党群干部关系，保障计划生育家庭的合法权益。建立资格确认，资金管理、资金发放、社会监督“四权分立”的运行机制，保障对象确认准确，资金发放到位。

**（三）项目实施情况分析**

**1．项目组织和项目管理情况**

（1）领导重视，机构完善。对推行奖励扶助制度高度重视，相继成立了利益导向工作机构，明确职责，安排人员经费。

（2）深入广泛宣传。我区始终把计生奖扶工作中奖扶的对象、范围、原则的宣传纳入经常性宣传内容，进村入户宣传，做到奖扶政策宣传与当前的计生工作结合起来，切实提高群众知晓率，真正把好事办好、实事办实。

（3）严格政策，规范程序。计划生育家庭奖扶对象的条件认定和资质确定，是实施奖扶制度的前提。此项工作牵涉面广，情况千变万化，工作十分复杂。因此，坚持政策标准，严格资格条件，彰显实事求是，确保公平公正，实行“准入制”，做到“一把尺子量到底”。严格按照奖励扶助政策，将村专干摸排登记和村（居）民主动申报结合起来，确保做到“不多报、不少报、不错报”。严格按照个人申报、村级认证、街道审查、村公示申报等规定程序。把每一步的工作做深、做细、做扎实，确保零误差。

（4）强化职责，全程监督。重点加强了奖励扶助工作全程监督机制：一是社会监督；二是部门监督。卫生健康部门负责对政策执行和资金发放情况进行检查监督；财政部门负责对资金配套、发放情况进行检查监督；审计部门负责对资金运行、发放情况进行审计监督；经纪检监督部门负责对违规违纪现象进行查处。

（5）保障资金，发放到位。利益导向资金全部纳入财政预算。财政资金直接划拨代理发放机构，以“惠民一卡通”方式发放到人。

**2．项目资金到位，资金使用和资金管理情况**

（1）项目资金到位情况。

2021年，全区确认农村奖励扶助对象617人，安排发放金额592320元（960元/人/年）;特别扶助对象305人：其中死亡176人（10920元/人/年），共发放金额1921920元；伤残129人（8760元/人/年）共发放资金1130040元;三级手术并发症9人（3240元/人/年），共发放资金29160元;“两扶”资金已全部发放到位。全年共发放金额3673440元

（2）项目资金使用情况。

计划生育利益导向资金全部用于发放奖励扶助金、特别扶助金、手术并发症扶助金和独生子女保健费，资金使用符合专项资金用途，符合专项资金管理方法，资金拨付履行规定程序。资金由县级财政归集，直接划拨代发机构，打卡发放直接到人。

（3）项目资金管理情况。

计划生育利益导向资金全部归集到县级财政计划生育利益导向专户，资金的落实和管理严格执行财政管理制度，资金全部由代理金融机构发放，发放情况及时反馈财政和卫生健康部门。

二、项目主要绩效和评价结论

**（一）项目主要绩效**

**1．确认对象准确及时。**卫健部门确认对象严格把关，严格按照确认程序操作，工作人员进村入户调查落实，与对象面对面了解情况，并将确认对象名单张榜公示，接受群众和社会监督，并且为每个新增对象建立个人档案，档案齐全、管理规范，确认准确率100%。

**2．资金使用安全规范。**计划生育利益导向资金全部发放给奖扶对象、特扶对象和手术并发症扶助对象，资金使用完全符合专项资金用途，没有截留、挪用、挤占、虚列资金等现象，全部资金归集到区级财政计划生育利益导向专户，封闭运行，财政部门直接划拨到代理发放机构，代理发放机构及时将资金打入对象的个人账户，资金使用安全规范，资金发放足额到位。

**3．产生显著社会效益。**计划生育利益导向项目，是一项利民工程，党和政府推行计划生育利益导向制度，有力地促进了人口计生工作的新发展，取得了良好的社会效益。一是缓解了计划生育家庭的实际困难，提高了计划生育家庭的社会地位。实施计划生育利益导向项目，解决了计划生育家庭部分实际困难，改善了生活质量，使这些家庭经济上得实惠、生活上有保障，政治上有地位。二是体现了党和政府对广大计划生育家庭的关怀，改善了党群干群关系。实施计划生育利益导向项目，计划生育家庭感受到党和政府的关怀，提高了党和政府的公信力。卫健工作者在群众心目中的传统形象也发生了深刻的变化，群众对人口计生工作者表现出了从未有过的亲近和融洽。三是促进了群众生育观念的转变，推进了和谐社会建设。实施计划生育利益导向项目，兑现了政府的承诺，进一步激发了群众自觉实行计划生育的内在动力。同时，增加了家庭收入，改善了生活质量，保障了社会稳定，促进了社会和谐。四是完善了计划生育利益导向政策体系，稳定了低生育水平。实施计划生育利益导向项目，强化了以人为本的理念，进一步带动了计划生育奖励优惠政策的落实和利益导向政策体系的建立和完善，卫生健康工作水平不断提高。同时，也增强了计划生育政策的感召力，激发了群众实行计划生育的自觉性。五是体现了财政资金的使用投向更加关注民生的需求，资源配置更趋合理。实施计划生育利益导向项目，使财政资金的投向和使用更加关注民生需求，改进财政经济决策水平与政府对资源的配置效率，促进确立适度的支出规模和支出结构的调整优化，加大解决民生问题的投入力度，提高了国家财政资金的使用效率。

通过绩效评价，与广大计划生育家庭面对面地交流，我们充分地感受到人民群众对党和政府的惠民政策的拥护和赞扬，同时地反映出广大计划生育家庭对党和政府能够更加关注他们，更加关注民生的企盼，特别是目前仍处于较低生活水平的群众，更加希望得到党和政府更大的支持和关怀。

**（二）评价结论**

2021年度全区计划生育利益导向项目实施情况良好，全面完成绩效目标。全区各级卫生健康部门和财政部门通力合作，各司其职，各部门制度健全，管理规范，对象准确，资金落实，发放到位，对象满意。计划生育利益导向项目的实施得到了社会各界的广泛好评，提高了政府公信力，改善了党群干群关系，提高了人口和计划生育工作水平，促进了计划生育利益导向政策体系的建立和完善，财政的资源配置取得良好的社会效益。

三、存在的问题

1．在实施两扶制度过程中，部分基层干部反映，由于现在很多奖励扶助对象子女在外打工或工作，老人随子女常住外地生活，因居住地址和联系方式变更，不能及时调查奖扶对象是否在世或婚育情况是否变更，给对象确认带来困难，需要更多的人力、物力和时间来核实

2．由于宣传力度越来越大，奖扶政策已深入人心，申报对象想方设法瞒报真实情况的现象越来越多，致使入户调查难度加大。

3．因养老保障机制不健全，扶助标准不高，且基层财力有限，一部份家庭贫因的计划生育对象不能真正达到老有所养。

四、建议

1．争取领导重视。各级政府是利益导向政策的主要决策者和执行者，利益导向工作机制的完善和推进，关键在领导。要以科学发展观为指导，勇于改革创新，深入农村（社区）基层，积极收集意见建议，借鉴兄弟县市的先进经验，做好调查研究，稳步推进计划生育利益导向工作机制。

2．利益导向，重在投入。要按照政府主导、社会补充的原则，建立完善利益导向资金投入保障制度，明确县级以上政府为利益导向政策的投入主体，法律法规规定以及明确由本级财政负担的经费，纳入公共财政预算，确保投入到位。拓宽筹资渠道，服务于广大计划生育家庭。

3．因基层财力有限，建议加大中央、省级财政利益导向资金配套比例。

蒸湘区卫生健康局

2022年3月9日